

פרוטוקול ועדת השלושה

מתאריך 16.7.2026

משתתפים:

מנכ"ל העירייה	יניב אשור
גזברית העירייה	נילי רואש
יועמ"שית העירייה	עו"ד גילי סגל - ביו
מנהל הרכש	צחי אמרוסי
מנהלת אגף חינוך	אורית אסיג
מנהלת מח' יחידת הנוער	זיווה בירסאו

נושא לדיון: אישור חתקשרות מול כנפיים של קרמבו.

זיווה: כנפיים של קרמבו חתקשרות תוכנית הנוות מענה לילדים בעלי צרכים מיוחדים, הייחודיות שלה היא שהם מונים לכלל האוכלוסייה, גם מי שאינו מוגבל פיזית אבל פשוט לא מוצא את עצמו בתוך החברה. יש שם בני נוער מהקהילה שהם בעצמם חונכים ילדים בעלי מוגבלויות כאופן אישי. ישנם תוכניות נוספות כמו אתגרים ושקל - שפונה בעיקר לספורט אתגרי או לפעילויות בקהילה ולא לפעילויות כמו תנועת נוער ממש.

אורית: אנחנו כבר מספר שנים עובדים עם כנפיים, וחתקשרות בקהילה הן מדהימות.

צחי: בחיפוש בתוך מערכת הגפן הרשותי לא מצאתי ספקים דומים בעלי אותו אנפי שווה של פעילות.

גילי: אבקש לצרף חוות דעת על הפעילות הייחודית של כנפיים של קרמבו.

→ מלאת מלג
כסאות לא
סאל


אשר פה אחד

חלטה: מאשר פה אחד (בכפוף לחוות דעת).

מאשר	יניב אשור
מאשרת	נילי רואש
מאשרת	עו"ד גילי סגל - ביו

רשם: צחי אמרוסי
חשבו:

משתתפים
תיק

עיריית קריית מוצקין

שדרות דוד בן גוריון 80 | ת.ד. 14, 2642435 | טל': 04-8780204
פקס: 04-8780275 | perah@motzkin.org | www.motzkin.co.il

האגף לחינוך

2.9.2026

לכבוד :

עוה"ד גילי סגל ביו,

יועצת משפטית

הנדון: חוות דעת ספק יחיד – "כנפיים של קרמבו"

שלום וברכה,

1. רקע

הרשות המקומית מבקשת לקדם בעיר פעילות חברתית-חינוכית משמעותית עבור ילדים ובני נוער עם וללא צרכים מיוחדים, תוך יצירת מסגרת חברתית שוויונית, נגישה ומשלבת, המאפשרת לילדים ובני נוער עם מוגבלויות להשתתף בפעילות חברתית-ערכית לצד בני גילם.

במסגרת זו נבחנה האפשרות להתקשר עם עמותת "כנפיים של קרמבו", המפעילה תנועת נוער ייעודית המשלבת ילדים ובני נוער עם צרכים מיוחדים בפעילות חברתית-חינוכית משותפת עם בני נוער מהחינוך הכללי.

מדובר במודל פעילות מובנה, הכולל מתודולוגיית הפעלה ייחודית, מערך הכשרה וחדרכה, התאמות לפעילות עם חניכים בעלי צרכים מיוחדים, מערך חונכים ומתנדבים, תכנים תנועתיים וערכיים, ליווי מקצועי ומערך ארגוני ארצי.

העמותה מציגה את עצמה כתנועת הנוער הראשונה והיחידה לילדים ובני נוער בעלי צרכים מיוחדים מורכבים, ומשלבת חניכים עם צרכים מיוחדים בפעילות חינוכית-חברתית יחד עם בני נוער מהחינוך הכללי ונוער בסיכון.

2. מהות השירות המבוקש

אין מדובר ברכישת "חוג", "פעילות פנאיי" או "פעילות חברתית" כללית לילדים עם מוגבלויות.

השירות שהרשות מבקשת לרכוש הוא הפעלת מודל "כנפיים של קרמבו" בעיר, לרבות:

1. הקמה והפעלה של סניף מקומי של התנועה, בהתאם למודל הארצי.

2. שילוב ילדים ובני נוער עם צרכים מיוחדים כחניכים בתנועת נוער.

האגף לחינוך

3. שילוב בני נוער מהחינוך הכללי כחונכים וכשותפים לפעילות.
4. הפעלת מערך חברתי-חינוכי המותאם לצרכים המורכבים של החניכים.
5. הכשרה והדרכה של החונכים והצוותים.
6. הפעלת תכנים, פעילויות וטקסים בהתאם למתודולוגיה של התנועה.
7. ליווי מקצועי של הסניף והצוות המקומי על ידי הגורמים המקצועיים של התנועה.
8. הפעלת מערך ארגוני, מקצועי ובטיחותי המותאם לפעילות עם ילדים ובני נוער עם צרכים מיוחדים מורכבים.
9. מתן מעטפת מקצועית וארגונית לאורך תקופת ההתקשרות.

לפיכך, המוצר שהרשות מבקשת לרכוש אינו שירות שניתן להפריד בקלות למרכיבים ולרכוש מספקים שונים, אלא **מודל פעילות שלם ומובנה**.

3. ייחודיות השירות

הייחודיות הרלוונטית לענייננו אינה עצם קיומה של פעילות עבור ילדים עם מוגבלויות, אלא השילוב של כלל המרכיבים הבאים:

- תנועת נוער ייעודית;
- שילוב שוויוני של ילדים עם ובלי מוגבלויות;
- פעילות חברתית-חינוכית קבועה ומתמשכת;
- בני נוער מהחינוך הכללי המשמשים כחונכים וכשותפים לפעילות;
- מתודולוגיה סדורה של התנועה;
- מערך הכשרה והדרכה ייעודי;
- התאמת הפעילות לילדים עם צרכים מיוחדים מורכבים;
- מערך מקצועי וארגוני ארצי התומך בסניפים המקומיים;
- זהות תנועתית, ערכית וחברתית אחת המתקיימת בסניפים ברחבי הארץ.

בהתאם למידע המקצועי שנבחן, "כנפיים של קרמבו" היא הגוף המזוהה בישראל עם מודל זה במתכונת תנועת נוער ארצית. גם רשויות מקומיות אחרות פרסמו לאורך השנים כוונה להתקשר עם העמותה כספק יחיד, ובכלל זה עיריית באר יעקב, שפרסמה התקשרויות עם "כנפיים של קרמבו" כספק יחיד בשנים 2024, 2025 ואף 2026.

האגף לחינוך

בנוסף, עיריית עראבה פרסמה בעבר הודעה בדבר כוונה להתקשר עם העמותה כספק יחיד, בהתאם לתקנה 3(4) לתקנות העיריות (מכרזים), תוך הסתמכות על קביעה מקצועית שלפיה העמותה היא גוף יחיד בארץ העוסק בפעילות נוער המשלבת ילדים עם מוגבלויות כשוויים עם ילדים ללא מוגבלויות.

גם ועדת המכרזים של עיריית חיפה אישרה התקשרות עם "כנפיים של קרמבו" כספק יחיד, לתקופה של שלוש שנים.

4. בחינת חלופות

הגורמים המקצועיים ברשות בחנו את האפשרות לקבל את השירות מספקים אחרים. נמצא כי קיימים בישראל גופים ועמותות העוסקים בקידום אוכלוסיות עם מוגבלויות, בפעילות פנאי, בהתנדבות, בחינוך בלתי פורמלי ובפעילות חברתית.

עם זאת, עצם קיומם של גופים אלה אינו הופך אותם לספקים חלופיים לשירות המבוקש.

החלופה הרלוונטית לבחינה היא האם קיים גורם אחר המסוגל לספק את אותו מודל תנועת נוער, על מכלול מאפייניו, המתודולוגיה, ההכשרה, הליווי המקצועי, המערך הארגוני וההתאמות הנדרשות, ולא האם קיים גורם אחר המסוגל להפעיל פעילות חברתית כלשהי לילדים עם מוגבלויות.

בבדיקה המקצועית שנערכה לא אותר גורם אחר המספק שירות זה או שקול במהותו למודל המבוקש.

התקשרות עם גורם אחר לצורך הפעלת פעילות דומה עלולה להביא למעשה ליצירת תוכנית חדשה ועצמאית, אשר אינה מהווה את השירות שהרשות מבקשת לרכוש, ואינה כוללת את המודל, המוניטין, ההכשרות, הידע הארגוני, התכנים והמערכת המקצועית של "כנפיים של קרמבו".

5. היבט מקצועי ומהותי

הערך המרכזי של ההתקשרות הוא יצירת מסגרת חברתית שבה הילד או הנער עם הצרכים המיוחדים אינו "מקבל שירות" בלבד, אלא מהווה חבר בתנועת נוער ומשתתף כחלק מקהילה חברתית משותפת.

המודל מבוסס על שילוב של חניכים עם צרכים מיוחדים יחד עם בני נוער ללא מוגבלויות, כאשר בני הנוער משמשים כחונכים וכמתווכי פעילות.

מאפיין זה הוא חלק מהותי מהשירות ולא רכיב נלווה שניתן להחליפו בספק אחר.

לפיכך, שינוי הגוף המפעיל אינו מהווה החלפה טכנית של ספק אלא עלול להביא לשינוי מהותי במוצר שהרשות מבקשת לספק לתושבים.

האגף לחינוך

6. בחינה משפטית – ספק יחיד

בהתאם להוראות תקנות העיריות (מכרזים), קיימת אפשרות להתקשר ללא מכרז במקרים שבהם השירות נכלל בגדר החריג המתאים להתקשרות עם ספק יחיד, בכפוף לקביעת הגורמים המוסמכים, לפרסום הנדרש ולבחירת הסתייגויות או הצעות מצד גורמים אחרים, ככל שהדין מחייב.

במקרה דנן, הבדיקה המקצועית מתייחסת לשירות הספציפי שאותו מבקשת הרשות לרכוש, ולא לכלל השירותים בתחום החינוך, הרווחה או פעילות הפנאי.

הקביעה המוצעת היא כי לצורך הפעלת מודל "כנפיים של קרמבו" בעיר, הכולל את מכלול המאפיינים שפורטו לעיל, לא קיים בשלב זה ספק אחר המסוגל לספק לרשות שירות זהה או שקול במהותו.

יודגש כי אין משמעות הקביעה כי העמותה היא הספק היחיד לכל פעילות בתחום הילדים והנוער או בתחום המוגבלויות, אלא כי היא הספק היחיד שנמצא מתאים לשירות הספציפי והייחודי שהוגדר על ידי הרשות.

7. בחינת סבירות ההתקשרות

ההתקשרות המוצעת צפויה לקדם מטרות ציבוריות משמעותיות, ובהן:

- שילוב חברתי של ילדים ובני נוער עם צרכים מיוחדים;
- מניעת בידוד חברתי;
- יצירת מסגרת חברתית משמעותית בשעות הפנאי;
- חיזוק ערכי התנדבות ומעורבות חברתית בקרב בני נוער;
- חיזוק הקהילה המקומית;
- קידום שוויון הזדמנויות;
- יצירת מפגש בלתי אמצעי בין ילדים עם ובלי מוגבלויות;
- מתן מענה לאוכלוסייה אשר לעיתים מתקשה להשתלב במסגרות נוער רגילות.

בהיבט הציבורי, מדובר בשירות התואם את מדיניות הרשות בתחום החינוך, הנוער, הקהילה, הנגישות והשילוב החברתי.

האגף לחינוך

8. מסקנת הגורם המקצועי

- לאור האמור לעיל, ולאחר בחינת השירות המבוקש, מאפייניו הייחודיים והחלופות האפשריות, הגורם המקצועי סבור כי:
- א. השירות שהרשות מבקשת לרכוש הוא הפעלה של מודל "כנפיים של קרמבו" ולא פעילות פנאי כללית.
- ב. מדובר במודל ייחודי הכולל שילוב מובנה של ילדים ובני נוער עם צרכים מיוחדים יחד עם בני נוער ללא מוגבלויות במסגרת תנועת נוער.
- ג. המודל כולל מתודולוגיה, מערך הכשרה, תכנים, ליווי מקצועי ומערך ארגוני אשר מהווים יחד את השירות המבוקש.
- ד. בבדיקה המקצועית לא נמצא ספק אחר בישראל המספק שירות זה או שקול במהותו למודל המבוקש.
- ה. לפיכך, "כנפיים של קרמבו" היא, נכון למועד הבדיקה, הספק היחיד המסוגל לספק לרשות את השירות הספציפי המבוקש במתכונתו המלאה.
- ו. בהתאם לכך, מומלץ לוועדת המכרזים לאשר את ההתקשרות עם עמותת "כנפיים של קרמבו" כספק יחיד, בכפוף להשלמת כלל הבדיקות המשפטיות והפרוצדורליות הנדרשות, לרבות פרסום הודעה בדבר הכוונה להתקשר והליך לבחינת השגות, ככל שנדרש על פי דין.

9. המלצה לוועדת המכרזים

לאור כלל האמור לעיל, מתבקשת ועדת המכרזים לאשר את התקשרות הרשות המקומית עם:

עמותת "כנפיים של קרמבו"

ע"ר 580455681

לצורך הקמה והפעלה של פעילות "כנפיים של קרמבו" בעיר, לרבות הפעלת סניף, קליטת חניכים, גיוס והכשרת חונכים, הפעלת הפעילות השוטפת, הדרכה, ליווי מקצועי ומתן כלל השירותים הנדרשים להפעלת המודל.

בברכה,
אורית אסייג
מנהלת אגף החינוך,
קרית מוצקין
מנהלת אגף החינוך