

עיריית קרית מוצקין

על ידי ב"כ עוה"ד עפר אטיאס ו/או עוה"ד חגית ינאי
משד' פל-ים 6 ת.ד. 558, חיפה 33095
טלפון: 04-8147100; פקס: 04-8625508

העותרת

נ ג ד

1. השר להגנת הסביבה
2. מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה
3. שר הפנים
על-ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים
טלפון: 02-6466480-02 שגיא! שם מאפיין מסמך לא ידוע; פקס: 02-6467011
4. המועצה האזורית מטה אשר
על ידי ב"כ עוה"ד תומר טבק
מרח' החשמונאים 100, תל אביב
טל': 03-5629911; נייד: 050-4224936
פקס: 03-5625353; דוא"ל: tomer@mach-law.co.il
5. המועצה המקומית מטה אעבלין
ת.ד. 172 אעבלין 30012
6. קומפוסט המפרץ והגליל המערבי בע"מ
מרחוב יוסף לוי 50, קריית ביאליק, ת.ד. 1170

המשיבים

הודעה משלימה מטעם המשיבים 1–3

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 29.11.18, מתכבדים המשיבים 1–3 (להלן: **המשיבים**) להגיש הודעה משלימה מטעמם, כדלקמן:

1. כזכור, עניינה של העתירה דנן בבקשת העותרת כי יוצא צו על תנאי המופנה אל המשיבים ומורה להם לבוא וליתן טעם מדוע לא יעשו שימוש בסמכויות הנתונות בידיהם לפי חוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961, וכן מכוח חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, לשם הפסקת מפגעי הריח מהם סובלים תושבי שכונת נווה גנים בקריית מוצקין.

2. עמדת המשיבים, כפי שהוצגה בתגובתם מיום 22.3.18, בתמצית היא, כי דין העתירה להידחות. כפי שהוסבר בפירוט, סוגית מפגעי הריח שהועלתה בעתירה דן מוכרת למשרד להגנת הסביבה, והוא פועל לצורך איתור מקור המפגע וטיפול בהסרתו, במספר אפיקי פעולה מקבילים. יחד עם זאת, בהתחשב במורכבות הנושא ובכלל זה חוסר הבהירות בנוגע למקור המפגע כמו גם ההשלכות העלולות להיגרם כתוצאה מסגירת מפעל הקומפוסט, שהוא אחד החשודים כגורם למפגע הריח, הסבירו המשיבים מדוע הטיפול במפגעי ריח מחייב אורך רוח ופעולה מתמשכת.

3. בהחלטת בית המשפט הנכבד מיום 29.11.18, נתבקשו המשיבים כדלקמן:

“...בנושא השריפות הפיראטיות שהוא ככל הנראה אחד מהגורמים המרכזיים של מפגעי הריח, הודיע המשרד להגנת הסביבה כי מתקיים פיקוח מטעמו וננקטים הליכים כאשר מאותר מקור השריפה.

המשיב 1 יגיש לנו תוך 90 ימים הודעה משלימה הנתמכת בתצהיר של גורם מתאים, על פעילות האכיפה שננקטת בהקשר אחרון זה.”

4. בהתאם לאמור לעיל, המשיבים יבקשו לעדכן כי נעשות פעולות משמעותיות לצורך מיגור מפגעי הריח, לרבות השריפות הפיראטיות, כפי שיפורט להלן:

- החל מהרבעון הרביעי של שנת 2017 ועד הרבעון הרביעי של 2018 נערך מבצע “קשת בענן”. המבצע כלל הקמת כוח תגובה משימתי משולב, אשר ביצע משימות פיקוח וזיהוי מקורות ריח פוטנציאליים, אכיפה וסילוק מפגעים סביבתיים – לרבות שריפות – שמקורם בשטחים פתוחים מזרחית לאזור הקריות. במסגרת המבצע זוהו והוסרו מפגעים, לרבות שריפות פיראטיות. בעקבות המבצע, נפתחו הליכי אכיפה מינהליים נגד האחראיים למפגעים, במסגרתם הוצא 3 צווים לשמירה על הניקיון, נשלחו 8 התראות בטרם נקיטה בהליכים פליליים, נערכו 5 שימועים, והועברו 3 המלצות להטלת עיצום כספי בגין שריפות לפי חוק אוויר נקי, התשס”ח-2008. בעקבות הפעילות נפתחו 3 תיקי חקירה פליליים על-ידי המשטרה הירוקה של המשרד להגנת הסביבה – תיק חקירה אחד נגד מנהל אתר פסולת ובעל הקרקע, ושני תיקי חקירה נגד הרשויות המקומיות ג’דידה מכר וכאבול, וזאת לבקשת המשרד. יצוין, כי אלה מצויים כיום בשלב חקירה.

צילום סטאטוס מבצע “קשת בענן” מיום 14.6.18 מצורף ומסומן מש/1.

- במהלך החודשיים האחרונים של שנת 2018 הפעיל המשרד להגנת הסביבה (להלן: **המשרד**) צוותים לטיפול ואיתור מפגעי הריח באזור הקריות, **מדי יום ולאורך כל שעות היממה**. במסגרת פעילות רחבת היקף זו, נשלחו צוותים בזמן אמת לבדיקת מטרדי ריח וטיפול בהם וכן נשלחו התראות לרשויות המקומיות לטיפול במפגעים.

יודגש, כי המשרד בחן וניתח את כל האירועים שאותרו ומיקד את פעולתו באזורים בהם שכיחות השריפות גבוהה.

צילום טבלה המרכזת את פעילות זיהוי מקורות הריח עבור תלונות הריח מאזור הקריות בחודש נובמבר לשנת 2018 מצורף ומסומן מש/2.

● לצורך מניעת התופעה צוותי הפיקוח פועלים באופן משולב, לסייר בשטח ולאתר מוקדים פוטנציאליים לשריפות פסולת ואתרי השלכת פסולת לפני שריפה. במסגרת פעילות צוותי הפיקוח בשנת 2018 אותרו וטופלו כ-40 מוקדים שבהם נשרפת פסולת, הגורמת למפגעי ריח ולזיהום אוויר. להלן מספר דוגמאות לפעולת צוותי הפיקוח במפגעים כאמור:

1. ביום 2.7.18 נערך סיור פיקוח בשטח שיפוטה של המועצה המקומית ג'דידה מכר. במהלך הסיור תועדו מספר מוקדי פסולת. בעקבות הסיור נשלחה ביום 17.7.18 התראה לפני הוצאת צו לשמירת הניקיון, מכוח סעיף 13ב לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984 (להלן: **צו לשמירת הניקיון**) למועצה המקומית ג'דידה מכר, ובמסגרתה נדרשה לפעול לפינוי מערומי הפסולת ולנקוט בכל האמצעים הנדרשים על מנת לסלק את המפגע ולמנוע הישנותו.

צילום מכתב התראה לפני הוצאת צו לשמירת הניקיון מיום 17.7.18 מצורף ומסומן מש/3.

2. ביום 5.7.18, נערך סיור פיקוח באתרי פסולת פיראטיים בכאבול המנוהלים על-ידי חברת קוברה מיחזור בע"מ. במהלך הסיור תועדו מפגעי פסולת וניכר כי במקום מתנהלת פעילות של אתר לסילוק פסולת ללא תשתיות מתאימות וללא האישורים הנדרשים. בעקבות ממצאים אלה, נשלח ביום 8.7.18, צו לשמירת הניקיון לחברת קוברה מיחזור בע"מ, אשר במסגרתו נדרשה החברה לחדול מכל פעילות מזהמת ולפעול לפינוי מערומי הפסולת.

צילום צו לשמירת הניקיון מיום 8.7.18 מצורף ומסומן מש/4.

3. ביום 31.7.18 נערך סיור פיקוח בשטחים פתוחים בתחום שיפוטה של המועצה האזורית מטה אשר. במהלך הסיור תועדו מפגעי פסולת במספר מוקדים. בעקבות הסיור, נדרש ראש המועצה לפעול לפינוי מוקדי הפסולת והחזרת המצב לקדמותו.

צילום מכתב אל ראש המועצה האזורית מטה אשר מיום 6.9.18 מצורף ומסומן מש/5.

4. ביום 20.8.18 הוצא צו לשמירת ניקיון עבור המועצה המקומית ג'דידה מכר, לפיו על המועצה לפנות את הפסולת שהושלכה בשטחה ולנקוט בכל האמצעים הדרושים על מנת להבטיח עמידה בהוראות הדין, ובכלל זה, מניעת שריפת פסולת.

צילום צו לשמירת הניקיון עבור המועצה המקומית ג'דידה מכר מיום 20.8.18 מצורף ומסומן מש/6.

5. ביום 20.9.18 נערך סיור פיקוח בשטחי המועצה המקומית ג'דידה מכר במטרה לעקוב אחר יישום הוראות הצו לשמירת הניקיון שניתן בעניינה של המועצה המקומית ג'דידה מכר. במהלך הסיור נמצא כי צו שמירת הניקיון לא מקיים. עקב חומרת המפגעים נפתח תיק חקירה כנגד המועצה המקומית ג'דידה מכר והעומד בראשה.

צילום מכתב אל ראש המועצה המקומית ג'דידה מכר מיום 2.10.18 מצורף ומסומן מש/7.

6. ביום 9.10.18 מנהלת מחוז צפון במשרד להגנת הסביבה עדכנה במכתב את מנהל מחוז צפון ברשות מקרקעי ישראל, על מפגעי פסולת שתועדו בשטחים גליליים שנמצאים בניהולה, וביקשה את התערבותה של רשות מקרקעי ישראל הואיל ושטחים אלה הפכו למוקדים פיראטיים להשלכת פסולת.

צילום מכתב אל מנהל מחוז צפון ברשות מקרקעי ישראל מיום 9.10.18 מצורף ומסומן מש/8.

7. ביום 18.10.18, נערך סיור פיקוח בשטחי המועצה המקומית כאבול, לצורך מעקב אחר יישום הוראות הצו לשמירת הניקיון, שניתן בעניינה של המועצה. במהלך הסיור נמצא כי צו שמירת הניקיון לא מקיים. עקב חומרת המפגעים נפתח תיק חקירה כנגד המועצה המקומית כאבול והעומד בראשה.

צילום סיכום סיור באתר השלכת פסולת פיראטי בכאבול מיום 21.10.18 מצורף ומסומן מש/9.

8. ביום 18.10.18 נערך סיור פיקוח בקומפוסט המפרץ והגליל המערבי בע"מ (להלן: **קומפוסט המפרץ או המשיב 6**). במהלך הסיור נמצא כי המקום מנוהל באופן לקוי ובסיכום הסיור נדרש מפעיל האתר לנקוט בכל האמצעים על מנת לעמוד בדרישות החוק והתקנות ובכלל זה צו הסגירה השיפוטי שניתן בעניינו של המפעל.

9. בתאריכים 4.11.18–6.11.18 טופלו עשרה מוקדי שריפת פסולת, תוך הסתייעות במועצה המקומית.

צילום מסמך עדכון פעולות למניעת ריחות בתאריכים 4.11.18–6.11.18 מצורף ומסומן מש/10.

10. ביום 18.10.18 נערך סיור פיקוח בקומפוסט המפרץ. במהלך הסיור נמצא כי המקום מנוהל באופן לקוי. בסיכום הסיור נדרש מפעיל האתר לנקוט בכל האמצעים על מנת לעמוד בדרישות החוק והתקנות ובכלל זה צו הסגירה השיפוטי שניתן בעניינו של המפעל.

צילום מכתב אל יו"ר קומפוסט המפרץ מיום 11.11.18 מצורף ומסומן מש/11.

11. ביום 11.11.18 נשלח מכתב אל אחראי על אתר שריפת פסולת בניין פיראטי במועצה מקומית טמרה, אשר אותר במסגרת סיור של צוותי המשרד, ולפיו על מנהל האתר לפנות מיידית את שרידי פסולת האתר השרופה.

צילום מכתב אל מר אחמד אבו אלהיג'א מיום 11.11.18 מצורף ומסומן מש/12.

12. ביום 15.1.19 נערך סיור באתרי השלכת פסולת במועצה המקומית כאבול, אשר בסיומו נשלח מכתב מטעם ענף הפיקוח במשרד להגנת הסביבה, לפיו חברת קוברת מיחזור בע"מ לא עומדת בצו לשמירת הניקיון מיום 8.7.18, ומורה לחברת קוברת מיחזור בע"מ לפעול לאלתר לפינוי כלל מפגעי הפסולת המתוארים בו. יצוין, כי נגד חברת קוברת מיחזור בע"מ נפתח תיק חקירה, כמצוין לעיל.

צילום סיכום סיור באתרי השלכת פסולת במועצה המקומית כאבול מיום 15.1.19 מצורף ומסומן מש/13.

13. ביום 21.1.19 נערך סיור בתחנת המעבר קומפוסט המפרץ והגליל המערבי, ובסיומו נשלח מכתב מטעם מנהלת תחום תשתיות במשרד להגנת הסביבה אל יו"ר המשיבה 6 וכן אל מנכ"ל ובעלי חברת "אורוז", אשר מצביע על ליקויים באחסון פסולת ומורה על פינוי הפסולת למקום מאושר.

צילום סיכום סיור באתרי השלכת פסולת בתחנת המעבר קומפוסט המפרץ והגליל המערבי מיום 21.1.19 מצורף ומסומן מש/14.

- במסגרת הפעילות בשנת 2018, התגלו, בין היתר, תחנות מעבר פיראטיות שבהן התרחשו שריפות; מערומי פסולת – כולל פסולת אלקטרונית – שנשרפו בשטחים פתוחים; שריפת פסולת חקלאית בלתי חוקית ועוד. בנוסף, כאשר התקבלו תלונות מתושבים, הצוותים נשלחו בזמן אמת לכתובת המתלוננים, אפיינו את הריח וחיפשו את המקור בהתאם לנתונים מטאורולוגיים.

במקביל, ולצורך טיפול מהיר בשריפות, צוותי הפיקוח וידאו כי גורמי כיבוי והצלה מגיעים למקום המפגע ומסתייעים ברשות הרלוונטית מבחינת סיוע לוגיסטי.

- יצוין, כי בפעילות רחבת ההיקף המתוארת לעיל לוקחים חלק נציגי המשרד להגנת הסביבה ממחוזות צפון וחיפה, "המשטרה הירוקה", עובדי איגוד ערים גליל מערבי ואיגוד ערים חיפה, ורשות הטבע והגנים. זאת תוך הקצאת כוח אדם ניכר לצורך הטיפול ומיקוד הפעילות באזור הקריות ומזרחה להן.

- בנוסף לפעילות איתור מקורות ריח שבוצעה על-ידי הצוותים בשטח, המשרד להגנת הסביבה, בסיוע חברת מטאו-תק, ביצע ניתוח תלונות שהתקבלו מהתושבים באזור הקריות. הניתוח נעשה על-ידי שימוש בנתוני כיוון הרוח ומהירות הרוח שנלקחו מתחנות מטאורולוגיות באזור וזאת במטרה לזהות את מסלולי זרימת האוויר עד המתלונן. יצוין, כי בניתוח הנתונים חושב שדה הרוח, אשר שלט באזור המתלונן בעת האירוע.

צילום דו"ח ניתוח תלונות בדבר מפגע ריח בקריות מיום 31.10.18 מצורף ומסומן מש/15.

5. יצוין, כי במסגרת עבודת המשרד להגנת הסביבה זוהו מספר מקורות כבעלי פוטנציאל להיותם מפגעי ריח, כגון שריפות פסולת בשטחים פתוחים, שריפת פסולת חקלאית ומקורות ריח שמקורם בפעילות החקלאית, המתקיימת בשטחים הסמוכים מזרחית לקריות. בחלק מהמקרים זוהו מקורות פוטנציאליים משניים מאזור מפעלי המפרץ ומאתר קומפוסט המפרץ והגליל המערבי.

6. המשיבים יבקשו לעדכן את בית המשפט הנכבד במסקנות הראשונות, אשר עלו מן הנתונים שנאספו במסגרת פעולות המשרד, לרבות ממצאי סיורי הצוותים שנערכו בשטח, וממצאי דו"חות הניתוח המטאורולוגי, כדלקמן:

- ישנו קושי להצביע על מקור ספציפי כגורם למפגעי ריח, זאת בשל חוסר האחידות באפיון הריחות על-ידי המתלוננים וכן, המשך קבלת דיווחים על תלונות למרות השינויים במשטר הרוחות.

- בעונות מעבר, אשר מאופיינות בשינויים בתנאים המטאורולוגיים, ישנה סבירות שיתקיימו תנאים אשר יביאו לכליאת הריחות בשכבה התחתונה של האטמוספירה ובכך יעלו את הסבירות למפגעי ריחות.

7. המשיבים יבקשו להדגיש, כי גם בעת הזו, המשרד להגנת הסביבה ממשיך בפעילות אינטנסיבית הן לצורך איתור מפגעי ריח והן לשם טיפול במפגעים. יתרה מכך, כחלק ממאמצי המשרד לאיתור והתחקות אחר מקורות הריח בזמן אמת, המשרד בוחן רכישה של מערכת ממחושבת לאיתור מסלולי זרימת אוויר לצורך טיפול בתלונות שמתקבלות בזמן אמת, לצורך מתן מענה מהיר לצוותים בשטח. יצוין, כי בימים אלה נעשה שימוש ניסיוני במערכת לצורך בחינת יעילותה.

8. נעדכן עוד, כי במסגרת פעילות המשרד לצמצום המפגעים, נבחנת תרומת השימוש בקמיניים ביתיים למטרדי הריחות. אומנם בשלב זה, טרם התקבלו מסקנות, אולם יצוין

כי בשנת 2011, גובש מסמך מדיניות משרדי, הנוגע לצמצום מטרדי ריח וזיהום אוויר כתוצאה מהסקה דירתית, לפיו יש לעודד מעבר להסקת דירות באמצעות גז וכן המלצה לרשויות המקומיות לקבוע חוקי עזר לצורך צמצום, במידת האפשר, של המפגע העלול להיגרם מהסקת דירות באמצעות שריפת דלקים.

צילום מסמך מדיניות אגף איכות אוויר ושינוי אקלים במשרד להגנת הסביבה לצמצום מטרדי ריח וזיהום אוויר מהסקה דירתית מיום 27.6.11 מצורף ומסומן מש/16.

העובדות המפורטות, בנוגע למשרד לאיכות הסביבה, נתמכות בתצהירה של דורית זיס, מנהלת מחוז צפון המשרד להגנת הסביבה.

היום, כ"ב באדר א תשע"ט

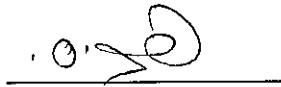
27 בפברואר 2019

נטע אורן, עו"ד
ממונה על ענייני בג"צים
בפרקליטות המדינה

תצהיר

אני, גב' דורית זיס, ת.ז. 058675240, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אם לא אעשה כן אהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק, מצהירה בזאת כדלקמן:

1. הנני משמשת מנהלת מחוז צפון במשרד להגנת הסביבה.
1. 2. אני עושה תצהיר זה לתמיכה בהודעה משלימה במסגרת בג"ץ 9571/17 עיריית קרית מוצקין נ' השר להגנת הסביבה ואח'.
3. העובדות המפורטות בתגובה זו, הן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. זהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



אישור

אני הח"מ, עו"ד שהניז מולא- חרבגי מאשרת בזאת כי ביום 26.02.2019 הופיעה בפני הגב' דורית זיס המוכרת לי אישית, ולאחר שהוזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי אם לא תעשה כן תהא צפויה לעונשים הקבועים בחוק, חתמה בפניי על תצהיר זה.

שהניז מולא - חרבגי
עורכת דין
מ.ר. 39053

